

Ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. n. 267 del 18/08/2000 i sottoscritti esprimono:

**PARERE REGOLARITA' TECNICA**  
Il Responsabile

Jeanne Francine Murgia

**PARERE REGOLARITA' CONTABILE**  
Il Responsabile

//

Comuni di:

**Aggius  
Aglientu  
Badesi  
Bortigiadas  
Calangianus  
Luogosanto  
Luras  
Santa Teresa Gallura  
Tempio Pausania  
Trinità d'Agultu e V.**

**UNIONE DEI COMUNI  
"ALTA GALLURA"**

Via G.A. Cannas, n° 1 - 07029 Tempio Pausania

Tel. 079/6725500 Fax 079/671400

Letto ed approvato il presente verbale viene come appresso sottoscritto.

IL PRESIDENTE

Francesco Muntoni

IL SEGRETARIO

Jeanne Francine Murgia

Certifico che la presente deliberazione trovasi in corso di pubblicazione per quindici giorni dal 22/07/2009

Tempio Pausania 22/07/2009

IL SEGRETARIO

Jeanne Francine Murgia

Divenuta esecutiva per decorrenza di termini in seguito a pubblicazione all'Albo Pretorio dal al senza reclami.

Tempio Pausania

IL SEGRETARIO

Copia conforme all'originale per uso amministrativo

Tempio Pausania, lì 22/07/2009

IL SEGRETARIO

**VERBALE DI DELIBERAZIONE DELL'ASSEMBLEA**

N. 32 DEL 13 LUGLIO 2009

Oggetto: Servizi Ambientali Comune di Trinità d'Agultu e Vignola assegnati all'Unione dei Comuni Alta Gallura – Approvazione modifiche ed integrazioni convenzione sottoscritta in data 17.12.2008.

L'anno DUEMILANOVE, addì TREDICI del mese di LUGLIO alle ore 19.00 in Tempio Pausania e nella sala Consiliare dell'Unione dei Comuni Alta Gallura convocata nei modi di legge dal Presidente pro tempore, si è riunita l'Assemblea in seduta pubblica di SECONDA convocazione, con l'intervento dei Sigg.:

MUNTONI FRANCESCO – BARDANZELLU PIERANTONIO - BATTINO GABRIELA – STANGONI ANTON PIETRO – DEIANA EMILIANO – SCANO ANTONIO – SANNA PIERO – CAREDDU MARIA GIUSEPPINA – PINTUS ANTONIO.=

CONSIGLIERI PRESENTI N. 9

Assenti i Consiglieri Sigg.:

MURETTI ANNA.=

CONSIGLIERI ASSENTI N. 1

Assume la presidenza il Geom. Francesco Muntoni, in qualità di Presidente pro-tempore, assistito dal Segretario Generale Dott.ssa Jeanne Francine Murgia.

in continuazione di seduta ...

## L'ASSEMBLEA

**VISTA** la legge regionale 2 agosto 2005, n. 12, recante “*Norme per le unioni di comuni e le comunità montane. Ambiti adeguati per l'esercizio associato di funzioni. Misure di sostegno per i piccoli comuni*”;

**VISTO** lo Statuto dell'ente, approvato dai Comuni aderenti e pubblicato sul B.U.R.A.S. n. 7 del 04/03/2008 – Serie III;

### **PREMESSO CHE:**

- Dal mese di febbraio 2006, la soppressa Comunità Montana n. 3 Gallura ha gestito in delega i Servizi di Igiene Urbana e Smaltimento dei Rifiuti Urbani ed assimilati nei Comuni di Aggius, Aglientu, Badesi, Bortigiadas, Calangianus, Luogosanto, Luras e Tempio Pausania, comprendente sia la raccolta differenziata di tutte le frazioni di rifiuto che il loro avvio a recupero e/o smaltimento;
- per effetto del Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 23 del 28/02/2008 e della Delibera G.R. n. 19/2 del 28.03.2008, in attuazione di quanto stabilito dall'art. 11 della Legge Regionale 2 agosto 2005, la Comunità Montana n. 3 “Gallura” ha cessato la propria attività in data 15/04/2008 e, a far data dal 16.04.2008, tutti i procedimenti attivi e passivi, i beni ed il personale sono stati integralmente ereditati dall'Unione dei Comuni “Alta Gallura”, Ente Locale costituito ai sensi dell'art. 32 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e composto dai Comuni di Aggius, Aglientu, Badesi, Bortigiadas, Calangianus, Luogosanto, Luras, Santa Teresa Gallura, Tempio Pausania, Trinità d'Agultu e Vignola;
- l'Amministrazione Comunale di Trinità d'Agultu e Vignola ha conferito all'Unione, in esecuzione della deliberazione C.C. n. 17 del 21/07/2008, così come modificata ed integrata con deliberazione C.C. n. 42 in data 28.11.2008, **l'esercizio associato del servizio di igiene urbana dal 01/08/2008 al 31/12/2008**, ai sensi e per gli effetti dell'art. 30 e seguenti del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 **e, a far data dal 01/01/2009, mediante attribuzione delle funzioni e dei servizi ambientali e di raccolta differenziata dei rifiuti solidi urbani**, ai sensi degli articoli 5, 9 e 39 dello Statuto dell'Unione (approvato dai Comuni aderenti e pubblicato sul BURAS n. 7 del 04/03/2008 – Parte III) e dell'articolo 32 del D. Lgs. n. 267/2000;
- in data 17 dicembre 2008 è stata sottoscritta la convenzione fra l'allora Presidente pro tempore dell'Unione dei Comuni, il Dott. Antonio Pintus e il Sindaco del Comune di Trinità d'Agultu e Vignola, la Sig.ra Anna Muretti, regolante i rapporti fra i due contraenti per il servizio in oggetto;
- in base alla citata convenzione del 17.12.2008, l'Unione dei Comuni avrebbe dovuto acquisire in tempo utile dal Comune di Trinità d'Agultu e Vignola tutti gli “atti e/o documenti” necessari per il corretto avvio del servizio;
- dopo diverse sollecitazioni già a partire dal mese di dicembre u.s., in data 03/03/2009 (nota prot. N. 2421 del 02.03.09) il Responsabile del Servizio Finanziario del Comune trasmetteva la seguente documentazione:
  - Elaborazione provvisoria ruolo 2006 (specificando che il ruolo 2005 è stato elaborato con riferimento a categorie impositive e tariffe non attuali);
  - Elenco contribuenti;
  - Copia del regolamento delle Entrate e dei relativi atti successivi di modifica;
  - Copia del Regolamento per l'applicazione della Tassa per lo smaltimento dei RR.SS.UU. ;

– Copia della delibera di determinazione delle tariffe per l'anno 2006; senza riscontrare altri elementi determinanti per il servizio e per il calcolo dei relativi oneri, richiesti con nota prot. 417 del 06.02.09, quali: risorse umane e finanziarie

dedicate al servizio e modalità di trasferimento delle stesse all'Unione, accertamenti per l'individuazione di superfici in tutto o in parte sottratte a tassazione, eventuale copertura di quota parte dei costi relativi al servizio in oggetto per abbattere l'incidenza a carico dell'utenza, nelle misure consentite dalla norma;

- il Comune, infatti, fino al 2008, in base alle tariffe approvate nel 2006, interveniva abbattendo il costo del servizio, ammontante a circa 820.000,00 euro con una percentuale del 13,08% per lo spazzamento (circa 107.000,00 euro) e, a fronte di un costo di circa 715.000,00 euro, interveniva ulteriormente su tutte le categorie con una percentuale di abbattimento del 28,87%. Nel 2009, solo il costo riconosciuto al gestore del servizio di igiene urbana, per effetto della tipologia del servizio (raccolta differenziata dei rifiuti con il meccanismo del porta a porta) e delle modalità di espletamento dello stesso, così come richieste e approvate dal Comune, giuste deliberazioni consiliari nn. 17/2008 e 42/2008, è passato da 400.000,00 a 840.000,00, oltre gli oneri di conferimento e trattamento dei rifiuti in Impianto e le c.d. spese di funzionamento del servizio;
- stante la necessità di definire tutta una serie di elementi prima di chiudere la proposta di piano economico – finanziario e la determinazione delle tariffe per il 2009 e non avendo acquisito da parte del Comune ulteriori dati, il Segretario dell'Unione, la dott.ssa Murgia, chiedeva al Sindaco un incontro con il Segretario Comunale e con la dott.ssa Franca Mela, Responsabile del Servizio Finanziario, volto a chiarire i diversi aspetti ancora non definiti come, per esempio, l'accertamento delle superfici in tutto o in parte sottratte a tassazione, l'intervento finanziario del Comune, il meccanismo del recupero dei ruoli pregressi per il Comune da riferire a 2006, 2007 e 2008, che se non coordinato fra i due enti rischiava di creare notevoli disagi all'utenza che avrebbe potuto vedersi recapitare in un anno quattro annualità di TARSU;
- l'incontro tenutosi presso il Comune di Trinità d'Agultu e Vignola il 04/05/2009 aveva come finalità quella di definire le questioni sopracitate e ad esso avrebbe dovuto far seguito apposita nota del Comune nei giorni successivi, al fine di poter permettere all'Unione di determinare il Piano Finanziario del servizio in oggetto e le relative tariffe per il 2009;
- da tale data fino a fine maggio non ci sono stati ulteriori sviluppi da parte del Comune, se non una comunicazione con la quale lo stesso esplicitava che gli accertamenti per il periodo pregresso sarebbero stati posti in essere a cura dell'Amministrazione Comunale;

#### **DATO ATTO CHE:**

- in data 03.06.2009, a seguito delle sedute andate deserte del C.d.A. e dell'Assemblea convocati per il 29.05.2009, è stato esaminato dal Consiglio di Amministrazione dell'Ente (del quale fa parte anche il Sindaco del Comune di Trinità d'Agultu e Vignola) il Piano Economico Finanziario del Servizio di Igiene Urbana del Comune di riferimento e le relative tariffe proposte per il 2009. In tale occasione il Piano e le tariffe sono state rinviate in quanto il Sindaco Muretti ha espresso la volontà di intervenire attraverso risorse finanziarie del Comune per abbattere l'incidenza dei costi sull'utenza;
- in data 15.06.2009 sono stati riconvocati il C.d.A. e l'Assemblea dell'Unione, al fine di definire i punti rinviati nelle precedenti sedute e approvare il Bilancio di Previsione per l'esercizio in corso, ma ancora una volta in carenza di dati da parte del Comune di Trinità e a fronte di un'ulteriore richiesta del Sindaco Muretti di rinviare tale decisione di qualche giorno per dare la possibilità al comune di intervenire per

- l'abbattimento dei costi o per la modifica della convenzione, volta a revocare l'attribuzione del servizio e a lasciare in capo all'Unione la delega del servizio per il 2009, non si sono potuti approvare gli atti di Bilancio, con evidenti ripercussioni per l'Unione, ormai in fase di "gestione provvisoria", in assenza di uno strumento di spesa approvato nei termini previsti dalla vigente normativa (scadenza 31.05.2009);
- da tale data al 25.06.2009 gli Uffici dei due enti hanno collaborato per proporre una soluzione volta a definire e regolamentare la fase di transizione del servizio, integrando e modificando la precedente convenzione sottoscritta il 17.12.2008, al fine di evitare che nel calcolo del costo del servizio e nelle conseguenti tariffe TARSU 2009, da approvare a cura dell'Unione previa condivisione del Comune, potessero inserirsi meccanismi distortivi di difficile estrapolazione quali:
    - l'eccessiva incidenza degli oneri del servizio sulla c.d. utenza accertata, a fronte di un servizio il cui costo è aumentato nel 2008 e per il quale i ruoli e gli accertamenti sono fermi al 2006;
    - i quantitativi di rifiuti conferiti e/o trattati in impianto per conto del comune che, per effetto dell'attivazione della raccolta differenziata, dovrebbero diminuire rispetto alle quantità conferite nel 2008;
    - la base di calcolo TARSU 2009, da riferire, secondo quanto stabilito dal D. Lgs. 507/93, ai dati consuntivi 2008 e che, invece, necessitano di correttivi presuntivi per l'esercizio in corso, al fine di evitare fenomeni di sottostima o sovrastima del costo del servizio;
  - per il 29.06.2009 sono stati riconvocati il C.d.A. e l'Assemblea dell'Unione e per tale data sarebbero dovute pervenire le delibere di modifica della convenzione sottoscritta in data 17.12.2009 con conseguente variazione al Bilancio di Previsione 2009 per garantire adeguate risorse finanziarie da destinare all'abbattimento delle tariffe;
  - in tali sedute si è preso atto della nuova posizione assunta dal Consiglio Comunale di Trinità d'Agultu e Vignola nell'assemblea del 25.06.2009 in merito alla modifica della citata convenzione e al contestuale recesso dal servizio e dall'Unione a far data dal 01.01.2010 e, stante l'impossibilità da parte dell'Unione di rivedere il calcolo del costo del servizio, alla luce delle determinazioni assunte dal Comune, si è disposto di rinviare ulteriormente il punto che prevedeva l'adozione di analoghi atti assunti dal comune di Trinità d'Agultu e Vignola per la modifica della convenzione del 17.12.2008 proponendo la gestione del servizio in delega fino alla naturale scadenza del contratto (31.01.2010). Tale determinazione è stata approvata all'unanimità dai membri dell'Assemblea, compreso il Sindaco Muretti. Nella stessa giornata il C.d.A., al fine di dare la possibilità al Revisore dei Conti di esprimere il parere sulla nuova bozza di bilancio, ha deliberato all'unanimità l'approvazione del Bilancio di Previsione per l'esercizio in corso con l'inserimento del servizio in delega e non in attribuzione per l'Unione per tutto il 2009;
  - da tali atti sono derivate le nuove proposte di modifica della convenzione trasmesse al Comune di Trinità d'Agultu e Vignola in data 30.06.2009, volte a regolamentare tale fase del servizio in delega e non più in attribuzione fino alla scadenza del contratto;
  - per la data odierna - 13/07/2009 - sono stati riconvocati il C.d.A. e l'Assemblea dell'Unione, ciascuno per la parte di competenza, per approvare gli atti concordati con il Comune di Trinità d'Agultu e Vignola, ma a tale data, non è pervenuto nessun provvedimento in tal senso da parte del Comune;

TUTTO CIO' PREMESSO E CONSIDERATO

## L'ASSEMBLEA

**UDITI** gli interventi dei convenuti:

- Presidente MUNTONI, il quale dichiara di essere rammaricato per il modo con il quale il Comune di Trinità d'Agultu ha deciso, a distanza di poco più di un anno dalla costituzione del nuovo ente, di recedere dal servizio appena attribuito e dall'Unione. Reputa che da parte dell'Ente sia stato fatto il possibile per garantire un buon livello di servizi al Comune, nella logica che contraddistingue l'attività dell'Unione nei confronti di tutti i comuni aderenti e che se c'erano dei problemi da affrontare, l'Unione era la sede ideale per farlo, visto che allo stesso tavolo siedono con pari dignità tutti i sindaci del territorio di riferimento.
- Consigliere SCANO: nel suo intervento richiama l'attenzione dei colleghi sulla necessità di fare una riflessione sull'uscita del Comune di Trinità d'Agultu e Vignola dall'Unione. Una decisione così importante, pur rientrando nelle legittime scelte e volontà degli organi sovrani del comune, avrebbe dovuto essere resa partecipe anche agli altri comuni dell'Unione, stante le conseguenti ripercussioni derivanti da tale decisione. L'uscita di un comune dall'Unione rappresenta, in ogni caso, una perdita per l'intero territorio ed è necessario verificare nell'immediato se vi sono le condizioni per recuperare tale situazione.
- Consigliere PINTUS: condivide gli interventi dei colleghi che lo hanno preceduto, pur ribadendo l'urgenza di andare avanti per poter adottare i necessari atti di programmazione per l'esercizio in corso ed evitare il commissariamento. Il servizio di Igiene Urbana del Comune di Trinità d'Agultu e Vignola è stato oggetto di numerose ed approfondite discussioni in seno all'Assemblea alla presenza del Sindaco del comune di riferimento. In tali occasioni, a fronte delle richieste del Sindaco Muretti, si è rinviata più volte l'approvazione degli atti inerenti il servizio in oggetto proprio per dare la possibilità al comune di intervenire e condividere appieno tutti i passaggi che hanno caratterizzato tale iter. Adesso, purtroppo, non si è più nelle condizioni di aspettare ed è necessario assumere le conseguenti determinazioni.
- Consigliere CAREDDU: chiede conferma al Segretario in merito ai rischi connessi alla mancata adozione degli atti propedeutici all'approvazione del Bilancio di Previsione e, preso atto della grave situazione finanziaria venutasi a creare per effetto dei continui rinvii, dichiara di condividere le posizioni già manifestate dai colleghi che l'hanno preceduta negli interventi.
- Consigliere DEIANA: la posizione assunta dal Comune di Trinità d'Agultu e Vignola è sicuramente influenzata dalle aspettative che lo stesso ha in relazione alla gestione del Porto Marina Isola Rossa. E' pur vero, però, che le questioni devono essere trattate separatamente, individuando le problematiche in modo distinto. Sul servizio di igiene urbana del Comune di Trinità d'Agultu e Vignola si è discusso in più occasioni e in modo approfondito, dando la possibilità all'amministrazione interessata di intervenire e condividere l'intero procedimento fino alla determinazione delle tariffe.
- Consigliere STANGONI: condivide pienamente l'intervento del collega Deiana. I due argomenti Porto e Servizio Igiene Urbana vanno trattati separatamente. Le modalità di espletamento del servizio di igiene urbana ed i relativi costi sono stati pienamente condivisi dal Comune di Trinità d'Agultu e Vignola e, a distanza di meno di un anno dall'attivazione del servizio, i risultati della raccolta differenziata sono più che soddisfacenti. Per quanto concerne l'uscita del Comune dal servizio e dall'Unione, bisogna attivarsi affinché tale situazione possa essere recuperata, perché rappresenta un danno non solo per il comune ma per l'intero territorio.

- Presidente MUNTONI: conclude, prendendo atto delle dichiarazioni dei colleghi e rammentando agli stessi che la vertenza in essere pone, in ogni caso, a serio rischio il regolare espletamento del servizio già a partire dai prossimi mesi, stante la mancata approvazione delle tariffe per l'anno in corso, per effetto dei continui rinvii richiesti dal Comune di Trinità d'Agultu e Vignola e per fatto non imputabile all'Unione, ma soprattutto mette a rischio la stabilità finanziaria dell'Ente e dunque la concreta possibilità di espletamento del servizio di raccolta e di smaltimento dei rifiuti solidi urbani per il corrente anno, con l'eventuale pericolo di interruzione dello stesso che determinerebbe immediati rischi per la salute pubblica e di riflesso problemi per l'ordine pubblico. Per tali ragioni bisognerà attivarsi nell'immediato e prioritariamente per verificare se vi sono le condizioni per ricomporre la vertenza in via amichevole e bonaria con il Comune di Trinità d'Agultu e Vignola e, nel caso in cui ciò non fosse possibile, procedere con l'ausilio e l'intermediazione della Pubblica- Autorità per definire la controversia in atto.

**ACQUISITI** i favorevoli pareri, resi ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del D. Lgs. 18/08/2000, n. 267;

*Con votazione favorevole ed unanime, resa per alzata di mano dai nove consiglieri presenti e votanti,*

#### **DELIBERA**

*Per le motivazioni meglio citate in premessa narrativa, che qui si intendono integralmente riportate e trascritte,*

1) Di dare atto che, alla luce delle determinazioni assunte dal Consiglio Comunale di Trinità d'Agultu e Vignola in data 25.06.2009, in merito all'approvazione delle modifiche ed integrazioni da apportare alla convenzione sottoscritta il 17/12/2008 per il servizio di igiene urbana conferito all'Unione dei Comuni Alta Gallura con decorrenza 01/08/2008 ed al contestuale recesso dal servizio e dall'Unione a far data dal 01/01/2010, ed in relazione alla grave situazione finanziaria determinatasi per effetto dei diversi rinvii richiesti dal comune per l'approvazione del Piano Finanziario e le relative tariffe TARSU 2009, alla data odierna l'Unione dei Comuni Alta Gallura non è più nelle condizioni di garantire un servizio in attribuzione, ma solo in delega, così come per gli altri comuni associati, fino alla naturale scadenza del contratto con il gestore del servizio (31.01.2010).

2) Di dare atto, altresì, che è volontà dell'Assemblea procedere prioritariamente, entro un termine di quindici giorni, alla ricomposizione amichevole della controversia con il Comune di Trinità d'Agultu e Vignola, riproponendo allo stesso, entro i termini suindicati, l'adozione degli atti di modifica della convenzione del servizio in oggetto, inerenti la trasformazione dell'attribuzione di funzione in delega del servizio fino alla naturale scadenza del contratto.

3) Di dare atto, infine, che nel caso in cui la vertenza con il Comune interessato non sia ricomponibile attraverso un accordo bilaterale, nei termini prospettati nel precedente punto sub. 2), l'Unione dei Comuni Alta Gallura attiverà le seguenti procedure:

A. Richiesta di intervento da parte della competente Pubblica Autorità affinché convochi le parti e/o ponga in essere ogni attività necessaria per dirimere la controversia insorta tra i due enti, in ordine alla gestione del servizio di raccolta e di smaltimento dei rifiuti solidi urbani, gestito dall'Unione in nome e per conto del Comune di Trinità d'Agultu e Vignola.

B. In subordine, nel caso in cui la vertenza non si dovesse ricomporre per effetto di quanto disposto dal punto sub. A): Attivazione della fase arbitrale, prevista dalla citata convenzione del 17.12.2008 e dallo Statuto dell'Unione, per dirimere le controversie sorte fra gli enti, dando atto che il collegio risulterà così composto:

- Il Legale Rappresentante dell'Unione dei Comuni Alta Gallura, identificato nel Presidente;
  - Il Legale Rappresentante del Comune di Trinità d'Agultu e Vignola, identificato nel Sindaco;
  - un terzo rappresentante, nominato dal Presidente del Tribunale di Tempio Pausania.
- 4) Di trasmettere, per quanto di competenza, copia del presente provvedimento al Comune di Trinità d'Agultu e Vignola, per il quale i termini indicati nel punto sub 2) decorrono dalla data di ricezione del medesimo.
-